



О Б Щ И Н А С Е В Л И Е В О

АНТИКОРУПЦИОННА ПРОГРАМА НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

Утвърдена със Заповед № 1495 от 30.12.2015г., в сила от 01.01.2016г.

Корупцията е една от сериозните заплахи за основните принципи и ценности на съвременното демократично общество. Тя подкопава доверието на гражданите в демокрацията, разрушава върховенството на закона, представлява отрицание на правата на човека и възпрепятства общественото и икономическото развитие.

За ефективното противодействие на корупцията трябва да съществуват ясни граници на допустимо и недопустимо поведение, механизми които ще създадат неблагоприятна за развитието на корупцията среда и обществена осведоменост за последиците от корупцията и причините за нейното съществуване.

Приоритетните области за превенция и противодействие на корупцията са:

- Гарантиране на прозрачно управление и отчетност в дейността на общинската администрация;
- Регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и служителите в администрацията;
- Утвърждаване на ценности като честност и морал в обществените отношения;
- Предотвратяване на корупционни практики;
- Повишаване общественото доверие към ръководството на Община Севлиево.

I. Що е то корупция?

Терминът Корупция има латински произход и според Българския тълковен речник означава „обществена развала, поквара, подкупничество“. Най-общо казано можем да обобщим, че корупцията е злоупотребата с власт с цел лична облага.

II. Елементи и методи на проявление на корупцията.

- Подкуп – даване, получаване, предлагане или уговаряне на нещо което има стойност с цел да се повлияе на длъжностното лице да изпълни или да пропусне да изпълни законите си задължения.
- Незаконни подаръци или облаги – те са даване, получаване, предлагане или уговаряне в следствие на нещо стойностно за или поради извършено действие или бездействие на длъжностно лице.
- Икономическо изнудване. То възниква тогава, когато лице или организация получава нещо от друго лице или организация под предлог, че е официално и/или чрез използване на фактическа или заплашваща сила или страх, включително на страх от икономически и финансови загуби.
- Конфликт на интереси - длъжностно лице, притежаващо интерес от сделка която вреди на собственика.
- Прикриване на вътрешна информация. Неоповестяването на цялата или на част от значима информация, обикновено е под влиянието на конфликт на интереси и се базира на прикриване на значими факти, само ако деецът има задължението при определени обстоятелства да ги показва (оповестява).
- Злоупотреба с доверие или нарушаване на отчетническите функции.

III. Корупцията като елемент на измамата и злоупотребата.

Измамата и злоупотребата са криминализирани деяния, за които държавата предвижда санкции в Наказателния кодекс.

- Измама - излъгване, лъжа с користна цел.
- Злоупотреба - незаконно присвояване на нещо или използване на право или възможност с користна цел. За злоупотребата е характерно, че тя е скрита, използват се активи и информация на организацията-жертва, нарушават се отчетническите функции на служителя към организацията, извършва се с цел пряка или косвена финансова изгода за извършителя, коства на организацията-работодател активи, приходи или резерви.

IV. Индикатори за измами и нередности.

- Натиск/мотив - измама се извършва в полза на някой или в изгода на организация или и за двата случая.

➤ Финансов натиск - обичайните видове финансов натиск, свързани с измамите, които облагодетелстват пряко извършителите им, са:

- Алчност;
- Водене на начин на живот, превишаващ обичайните приходи;
- Плащания с висока стойност или лични задължения;
- Проблеми за изплащане на кредит;
- Лични финансови загуби;
- Неочаквани финансови потребности.

➤ Пороци – те са тясно свързани с финансовия натиск. Изразяват се в пристрастяването към хазарт, наркотици, алкохолизъм и скъпи личностни (несемейни) взаимоотношения.

➤ Видове натиск, свързани с работата. Фактори като недостатъчно признание за извършваната работа, неудовлетворение от работата, страхът от възможността да се изгуби работата и чувството за недостатъчно възнаграждение за положения труд, мотивират много измами.

V. Система за проверка на сигналите за корупция и на индикатори за измами и нередности.

- Предварително проучване;
- Планиране на разследването;
- Провеждане на разследването;
- Изготвяне на доклад за разследването.

Антикорупционни политики:

1. Постигането на осезаеми резултати в предотвратяването на корупционните практики е важно мерило за успеха на всяка организация и за въвеждането на съвременни стандарти на прозрачност и демократичен контрол.

2. В най-общ вид възможните зони с повишен корупционен риск са процеси, свързани с предоставяне на услуги, издаване на лицензи, разрешителни, налагане на административни санкции, обществените поръчки, разпореждане с общинско имущество и реални плащания за получени стоки и услуги, въпроси, свързани със служебно положение.

3. Моделът за противодействие на корупцията зависи от размера на разпространението ѝ. Постига се чрез:

- Превенция – недопускане възникването ѝ, преодоляване причините за поява чрез изследване рисковите области, подобряване организацията и технологията на административните дейности и услуги и отчетността, осигуряване на повече прозрачност, засилване вътрешноведомствения и граждански контрол.

- Образование – най-успешно средство за борба с корупцията, изграждащо чувство за професионализъм, осъзнаване същността и последиците.

4. Проведено е обучение на служителите на общинска администрация по антикорупционни практики.

5. Функционират специални електронна (на www.sevlievo.bg в раздел „полезно” – сигнали за корупция) и пощенска кутия за подаване на външни сигнали и оплаквания. Постъпилите сигнали за корупция и индикатори за измами и нередности се проверяват от секретаря на общината, чрез документални проверки, вземане на обяснения от съответният служител, становища от прекия му ръководител и/или други длъжностни лица. Секретарят на общината по преценка може да възложи проверката на друго длъжностно лице от общината, което не изключва негова собствена проверка.

6. Индикатор на нередност е действие или бездействие на служител от Община Севлиево, което създава основателни съмнения в неговата безпристрастност при изпълнение

на служебните му задължения. Индикатор на нередност е и необосновано търсене на информация относно изпълнението на служебните задължения на друг служител от общината.

7. При констатирани административни слабости, пропуски и нарушения, които създават предпоставки за корупция, измами и нередности, всеки служител в Община Севлиево е длъжен да докладва, чрез прекия си ръководител на секретаря на общината или директно на него при съмнения в поведението на непосредствения ръководител. При наличие на достатъчни данни секретаря на общината уведомява Кмета на общината и компетентните органи.

8. За излизане от анонимност на администрацията, постоянно да се актуализират информационните и указателни табла и баджовете на служителите.

9. Популяризиране на "Харта на клиента", в която се посочват правата на гражданите и задълженията на администрацията при административното обслужване.

10. Укрепване на статуса и професионализма на администрацията, подобряване на професионалната квалификация на служителите. Обучения по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионалната етика.